

2022 年云南省昆华国际医院(呼吸区域医疗
中心、云南省第一人民医院东院)
建设项目
重点绩效评价报告

组织单位：云南省财政厅绩效评价中心（章）



报告编号：YCJXPJ20232003

评价报告出具时间：2023年7月

评价分值： 80.96

评价等级： 良

概 要 表

金额单位： 万元

项目名称	2022年云南省昆华国际医院（呼吸区域医疗中心、云南省第一人民医院东院）建设项目重点绩效评价		开展评价年度	2023年	
评价类型	重点项目绩效评价		省财政厅部门（单位）预算管理处	厅社会保障处、社保基金管理中心	
省级预算部门（单位）	云南省第一人民医院		联系人及联系方式	张恒斌 13888400886	
评价机构	云南信永中和工程管理咨询有限公司		项目负责人及联系方式	吴继刚 15925106482	
自评方式	部门分级自评	自评分值	99.13	自评等级	优
评价方式	政府采购第三方机构	评价分值	80.96	评价等级	良
子项目数	1	抽查子项目数	1	占比（%）	100.00
项目类数	1	抽查类数	1	占比（%）	100.00
抽查区域	云南省卫生健康委员会、云南省第一人民医院、昆华国际医院建设项目等3个单位、部门和项目				
有效问卷数	共发放调查问卷517份，回收有效问卷517份		满意度	综合满意度为89.11%	

2022 年云南省昆华国际医院（呼吸区域医疗中心、云南省第一人民医院东院）建设项目重点绩效评价

一、基本情况

云南省昆华国际医院（含呼吸区域医疗中心和云南省第一人民医院东院两个子项目）（以下简称昆华国际医院建设项目）的建设是云南省落实党中央、国务院优化医疗资源布局，推进优质医疗资源扩容的一项重要举措。项目初步设计概算批复总投资 364,787.36 万元¹，设置床位 2000 床，其中一期中日友好医院云南医院（呼吸区域医疗中心）（以下简称呼吸区域医疗中心）900 床；二期云南省第一人民医院（以下简称省一院）东院 1100 床。2023 年 4 月 1 日，昆华国际医院建设项目采取施工总承包（EPC）模式正式开工建设，计划工期 30 个月，由省一院通过争取上级补助资金、发行地方政府债券及自筹解决项目建设资金。

截至评价日（2023 年 5 月 31 日，下同），昆华国际医院建设项目共到位中央预算内投资补助资金、省级配套资金各 20,000 万元，土地划拨价款 10,000 万元，发行地方政府专项债券 30,000 万元，下达预算内前期工作经费 660 万元，中日友好医院云南医院品牌使用费和开办专项经费 1,600 万元，自筹资金 633.29 万元，

¹ 未包括可移动式办公家具购置费、土地及拆迁费、涨价预备费等。

共计 82,893.29 万元，到位资金已使用 79,003.08 万元，资金使用率 95.31%。项目计划完成工程形象进度²约 8.99%，实际累计完成工程形象进度约 9.82%。此外，2022 年省一院依托总院已提升改造完成的 300 张病床，开展人才储备、新技术平移等呼吸区域医疗中心过渡期工作。

二、绩效评价结论

2022 年昆华国际医院建设项目绩效评价指标得分为 80.96 分，评价等级为“良”。评价认为，昆华国际医院建设项目落实国家和区域卫生事业发展规划，已入选国家第二批呼吸区域医疗中心试点项目，过渡期科研创新与转化工作得到有效推进，但目前分期独立运营模式规划合理性不足，整体建设资金缺口较大，人才储备现状和计划难以满足后期运营需求。

同时，本次绩效评价对昆华国际医院建设项目绩效自评工作一并开展了现场复核。从复核情况看，单位绩效自评基本符合实际，但仍存在数据统计不准确，总体绩效目标和指标设置不合理且较为笼统，绩效自评问题剖析不深入等问题。

三、存在的主要问题

（一）分期独立运营模式规划合理性不足

目前呼吸区域医疗中心已明确为独立法人事业单位，独立经营并单独核算，但昆华国际医院建设项目除呼吸疾病以外的其他

² 工程形象进度：指施工工程在一定时间点上用文字（结合实物量）或百分比简明扼要地反映已施工或待施工工程达到的形象部位和总进度。

临床科室以及药剂科、检验科、放射科等医技科室均规划在二期省一院东院建设，省一院东院与呼吸区域医疗中心分别为两个独立法人。

（二）建设资金计划不完善，自筹资金到位率较低

昆华国际医院建设项目在补助资金全部落实、完成地方政府专项债券发行计划后，共能筹集建设资金 200,000 万元。医院建设资金来源主要依赖财政预算资金和专项债券资金，自筹资金到位率较低。

（三）过渡期任务完成率有待提升，人才储备需进一步加强

2022 年省一院未完成人才储备、培养等过渡期工作任务，目前制定的人才储备及合作培养计划和现有储备人才的数量、质量等不能满足后期 2000 张病床应配备 3200 名卫生专业技术人员总量的运营需求，也未针对呼吸区域医疗中心的实际情况制定高层次人才和学科带头人引进计划。

（四）绩效目标设置不合理，整体定位不准确

项目绩效目标设置不合理，将占项目整体投资约三分之一的国家呼吸区域医疗中心建设目标作为昆华国际医院建设项目整体目标，未突出立项阶段确定的“大专科、小综合”特点，整体定位不准确，绩效目标与实际投入不匹配。

四、建议

（一）畅通合作渠道，加强统筹规划

一是优化完善项目后期运营合作模式，明确发展定位，合理规划二期省一院东院合作方式，以保障国家呼吸区域医疗中心的正常运营。二是省一院与中日友好医院就统一管理、资源共享、协作联动等方面加强沟通和交流。三是借鉴山西省、福建省等其他省份的成功经验，因地制宜地设计国家呼吸区域医疗中心建设和运营方案。围绕“同质化”建设目标，以国家呼吸区域医疗中心建设为重点，发展配套学科建设，全方位辐射带动省域医疗水平整体提升。

（二）进一步优化筹资结构，多渠道筹集建设资金

大型公益性项目建设，需遵循量力而行、尽力而为的原则。在目前情况下，应积极主动作为，进一步优化筹资结构，多渠道筹集建设资金。同时，在后期专项债券资金申报时，据实测算，合理评估后期偿债风险，一是调整完善后续筹资计划，科学论证专项债券申报额度，降低债务风险。二是积极筹措和优先使用项目自筹资金，降低资金成本。三是提升自身管理水平，强化公立医院运营成本管控，实现良性发展。

（三）高效推进项目实施，规范过程管理

一是合理统筹并高效推进昆华国际医院建设项目实施，努力确保按照调整后的计划，在2025年9月30日前完成全部建设任务。二是在后续实施过程中，严格按照政府采购和招投标规定开

展相应工作，规范过程管理，确保对工程质量、投资和进度的有效控制。

（四）“育引并举”解决人才储备难题

一是制定科学合理的人才储备、培养总体规划和分年度计划。二是根据呼吸区域医疗中心发展规划不同阶段的需要，协调中日友好医院认真落实专家派驻的时长、数量、质量。三是省一院与中日友好医院畅通运营管理机制后，及时按照已批复的机构、编制积极开展人才储备、引进工作，打造一支互补的、梯队性的优秀团队并培养技术骨干和学科带头人。

（五）合理设置绩效目标，强化绩效运行监控

进一步梳理绩效目标，明确定位，从昆华国际医院建设项目的总体目标出发，兼顾国家呼吸区域医疗中心的建设要点，以“大专科、小综合”为纲领，以“同质化”为抓手，从年度任务和计划出发合理分解绩效目标和绩效指标，做好绩效运行监控工作。

委托单位主要成员

云南省财政厅绩效评价中心：

姓 名	职 务
李汉磊	主任
孟祥勇	副处长
马 勇	一级主任科员
高 思	三级主任科员

评价机构项目参与成员

云南信永中和工程管理咨询有限公司：

姓 名	职 务	执业（从业）资格	职 称
司建晖	法定代表人	注册一级造价工程师	高级工程师
张丽梅	项目总协调	注册一级造价工程师	高级工程师
王翔	项目稽核	注册一级造价工程师	工程师
吴继刚	项目负责人	注册一级造价工程师	高级工程师
李 京	现场负责人	注册一级造价工程师	工程师

姓名	职务	执业（从业）资格	职称
袁文志	小组长	注册一级造价工程师	工程师
袁文志	小组长	注册一级造价工程师	高级工程师
刘文娅	小组长	注册一级造价工程师	工程师
朱海芬	成员	注册一级造价工程师	高级工程师
陈民会	成员	注册一级造价工程师	工程师
胡晓梅	成员	注册一级造价工程师	工程师
李荣波	成员	注册一级造价工程师	工程师
罗兰	成员	土建造价员	工程师
吴桐	成员	注册二级造价工程师	助理工程师
林凤娇	成员		助理工程师
张昆航	成员	注册二级造价工程师	助理工程师
汪蓉	成员		
陈浩	成员		工程师
饶宸	成员		助理工程师
何佳菁	成员		助理工程师
杨雪	成员		助理工程师
尹斌	成员		



姓名



职务

执业(从业)资格

职称

者福平

成员

注册一级造价工程师

汪宗锦

成员

注册二级造价工程师

助理工程师



尤阳

成员

注册二级造价工程师

工程师

龙小海

专家

教授

王晓锋

专家

编审(正高级)
资格证

高级工程师

苏贤杰

专家

高级职业经理人

正高级工程师

鲍琼

专家

注册会计师

正高级会计
师